

贸促工作参考

第 13 期

中国贸促会发展研究部

2020 年 4 月 28 日

近期全球粮食安全状况分析

4 月 21 日，二十国集团农业部长会议应对新冠肺炎特别声明中承诺，各国将密切合作，防止采取不合理粮食出口限制措施，以实际行动维护全球粮食安全，努力确保粮食和农产品的持续流通。会议指出，粮食出口限制措施可能引发国际粮价过度波动，威胁原本就粮食短缺群体的粮食安全。

一、全球粮食市场受疫情影响情况

(一) 各国纷纷出台限制粮食出口相关禁令。受疫情影

响，各主要经济体纷纷宣布进入紧急状态，绝大部分国家（地区）对人员出入境实施限制，对农产品出口限制也开始逐渐严格。根据世贸组织规则，粮食生产国发生食品供应危机时有权暂停出口。尽管3月底世贸组织、联合国粮农组织和世界卫生组织发表联合声明，呼吁不要采取过度限制措施，但部分国家仍采取禁止粮食出口等措施。已有俄罗斯、越南、泰国、柬埔寨等13个国家出台限制农产品和食品出口政策。哈萨克斯坦对包括小麦面粉、白砂糖、马铃薯等11种农产品实行限制出口。越南各种大米产品都被禁止以任何形式出口，虽取消大米出口禁令，但4月出口限制为40万吨。泰国禁止鸡蛋出口7天。埃及停止各种豆类农产品出口。俄罗斯在6月底前小麦、黑麦、大麦和玉米等出口量控制在700万吨。柬埔寨将禁止除了香米以外的白米和稻米出口。塞尔维亚暂停出口葵花籽油等农产品。

（二）国际粮价及相关衍生产品价格上涨。前一段全球部分粮食价格飙升，近期总体上仍在高位震荡。恐慌性抢购直接推动大米价格上涨，国际大米价格3月涨幅约24%，创2013年以来的新高。芝加哥小麦期货价格更是大涨超18%。大豆1号主力2020年涨幅超25%，同样创2013年以来的新高。美国牛肉批发价格本周飙升至2015年以来的最高水平；全球第二大谷物出口国泰国的米价，也升至2013年以来新高。俄罗斯小麦价格超过每吨230美金，已远高于石油价格。

（三）全球粮食贸易物流受影响较大。联合国粮农组织

认为 2020 年全球粮食总产量不会大幅减少，但 4 月和 5 月部分国家和地区粮食安全会受疫情影响较大，表示“除非我们快速采取行动，保护最脆弱环节，保证全球粮食供应链通畅，缓解疫情蔓延对整个粮食体系的影响，否则我们面临粮食危机迫近的风险。”联合国粮农组织对于今年全球粮食产量预测是基于农业大国俄罗斯、巴西、中国、美国等国的丰产。但这些农业大国都深受疫情冲击，粮食种植和收获都不同程度缩水，按往年经验估算产量粮食安全问题仍然堪忧。各国采取的隔离和封闭措施，导致物流瓶颈，势必影响粮食贸易。几大产粮国把持绝大部分粮食贸易份额。印度、泰国、越南和巴基斯坦占全球大米出口总量的 70%；俄罗斯、美国、欧盟、加拿大和乌克兰占全球小麦出口总量的 73%。如果以上几个主要产粮国限制或者禁止粮食出口，或将引发全球粮食市场动荡。

（四）全球农业畜牧业渔业生产面临其他挑战。新冠疫情造成的全球生产暂缓、航运暂停，并非粮食短缺的唯一因素，非洲蝗灾、澳洲大火，美国旱灾等天灾进一步冲击全球粮食供应。根据粮农组织的调查报告，在全球 206 个国家与地区中，只有 33 个能够在粮食上做到自给自足，只有 6 个国家有对外援助能力，分别是中国，美国，澳大利亚，巴西，阿根廷与新西兰。

二、我国粮食情况及建议

我国粮食供给充足，自给率高。人均粮食占有量高，目

前粮食储备制度完善，储备充足。粮食进口主要为调剂，依存度低。春耕生产顺利，保障夏粮丰收。粮食问题事关国计民生、经济发展和社会稳定，事关国家关系与地区安全稳定。我宜未雨绸缪，早做准备，做好相关应对工作。

（一）稳定民心，积极引导舆论，防止过度恐慌。发挥舆论指引作用，尽快稳定群众紧张情绪，预防焦虑型囤粮。应积极注意舆论导向。加大主流媒体宣传力度，积极报道我国粮食生产储备情况，强调我国粮食生产稳定，粮食库存充足，完全能够满足市场供应和应急保供需要。应预防群体恐慌，防范挤兑风险。

（二）提高粮食数据信息的及时性和透明度，全方位优化粮食供给结构。虽然我国粮食可以高度自给，但现有粮食供给结构仍存在不足，应尽快补足短板，积极建立粮食价格、生产、消费和库存等信息的共享平台，使生产者、消费者、贸易商和加工商能够理性判断，遏制粮食市场出现不必要的恐慌行为。对于大豆等较依赖进口的产品，应提前谋划，密切关注疫情对我国进口大豆的影响。强化监测预警，与主要出口国加强协调，把疫情对大豆供应链的影响力争降到最低。积极加大国产大豆扶持力度，适当增加产业发展投入，鼓励我国大豆在品种培育和生产方面抢占先机。

（三）防范粮食作物价格波动引起的相关产品暴涨暴跌。由于大豆、玉米等产品是动物饲料的主要成分，若价格出现大幅度上涨，势必会导致肉禽蛋奶等产品价格出现联动效

应。应积极根据生产需求，提前准备相关原料，适当放宽相关产品进口门槛，扩大肉禽蛋奶等产品进口，保障物资供给。

（四）积极倡导国际合作，用好国际国内两个市场。我国应发挥大国担当，以多边机制、双边机制为平台，携手世界，共同维护全球粮食供应链的畅通，共同维护世界粮食价格的稳定，共同应对全球粮食危机的挑战，积极倡导减免额外费用、取消贸易壁垒，提振世界经济复苏士气。

（贸促中心睢洋）