

贸促工作参考

第 29 期

中国贸促会发展研究部

2020 年 5 月 15 日

欧盟发布恢复运输和连通性指导方针

5 月 13 日，欧盟委员会发布《疫情下逐步恢复运输服务和连通性的指导方针》（以下简称“《指导方针》”），对 4 月 15 日欧盟经济重启路线图进一步细化，旨在为健康状况允许情况下尽快恢复运输服务、连通性和自由流动提供进一步指导。《指导方针》包括一般性指导原则和针对航空、公路、铁路、水运以及城市交通的具体建议，主要内容如下：

一、一般指导性原则

《指导方针》最重要、内容最丰富的部分是逐渐恢复连

通性。主要包括四个方面：**一是确保措施遵循欧盟基本原则。**在优先考虑逐步恢复各种运输服务的前提下，视情采取适当有效措施保护运输人员和乘客健康。这些措施应当合理透明，具有相关性、针对性、时效性、经济性，无歧视性，维护单一市场公平竞争环境，符合国家援助规则及欧盟法律。

二是促进各成员国协同合作。欧委会计划通过国家联络点网络协调解除限制、恢复运输，各成员国应根据欧委会关于内部边界的指导准则，逐步取消与疫情相关旅行限制。与欧盟周边国家也要协调统一，如在巴尔干西部地区，协调渠道已扩展到与国家运输联络点网络紧密合作的各国主管部门。

三是保障货物运输和供应链正常运转。通过国家运输联络点、综合政治危机应对机制（IPCR）等已建立的协调渠道，逐步放宽限制，在港口、码头等多式联运枢纽设立货物绿色通道和运输人员入境快速通道，最终实现所有货运车辆和货物跨内部边界自由流通。

四是推动以共同原则为基础的等效措施。与成员国及非欧盟国家沟通协商，实现提供同等服务的服务提供商和运营商采取等效措施，运输出发地和目的地采取等效措施，并相互承认相关健康风险认证。

同时，《指导方针》强调保护运输人员和乘客的健康安全。**一方面，要保护运输人员。**交通枢纽、服务提供商和运营商应充分与运输人员沟通，为其合理配备防护物资、提供培训和指导，最大程度降低运输人员自身、家人及同事和乘

客的健康风险。**另一方面，要保护乘客。**采取合理措施限制集体旅客运输中运输人员和旅客、旅客相互之间的接触，在交通枢纽和车辆中提供消毒液、消毒凝胶。交通枢纽应加强配备医疗设施和医务人员，具备立即隔离新冠病毒可疑感染者的硬件设施和条件。乘客应在交通枢纽和集体运输车辆上佩戴口罩，自愿使用接触追踪和警告措施的移动应用程序。

为恢复正常运输服务和连通性，欧委会提出了未来一段时间的措施建议。在尚无疫苗的情况下，灵活综合施策，包括扩大使用个人防护设备、适度安全通风、增加自主接触者追踪能力、增加抗感染能力等，并对疫情期间采取的特殊措施持续监测、及时评估。

二、对各种交通运输方式的针对性建议

《指导方针》提出，对于所有的运输方式，至少在最初放松限制期间，要减少乘客数量；交通枢纽和车辆定期清洁、消毒，适当通风，增加废物收集频率；运输人员配备个人防护装备，尽可能与乘客隔开；优先销售电子客票，提前预订座位，以电子方式自动提供票证信息，提前办理服务预订、登机手续，有序组织行李登机、装卸工作。具体而言：

（一）空运交通。加强与非欧盟国家和国际伙伴，包括国际民用航空组织（ICAO）密切合作。欧洲联盟航空安全局（EASA）与欧委会、欧洲疾病预防控制中心（ECDC）和各国主管当局将在未来几周出台技术操作指南，并提出整个欧

盟范围内应用的基准航空健康安全协议，协议将涉及加强通风、限制空气污染、减少机舱内活动、管理旅客流量等内容。

（二）公路交通。公共汽车和大巴运输要区分区域和长途服务，特别是国际公共长途客车服务，成员国和运营商要共同协调，引入安全操作规范，如后门登车、尽可能使用车窗通风、在可行范围内优化座位等。出租车服务过程中，公司应为驾驶员提供口罩和消毒剂、物理隔离物（例如塑料帘或障碍物）等，车辆内部应进行消毒，优先考虑电子支付。除非可以物理隔离，否则不允许乘客坐在驾驶员旁边。

（三）铁路交通。铁路运营商应在长途和区域火车班次上强制性预订座位，并注明乘客姓名、出发地和目的地，实行客流管理，鼓励非高峰时间出行。驾驶员应在每个停车位自动或远程打开车门，以减少接触性感染。

（四）水运交通。前期游轮上的疫情爆发凸显了长途航行封闭环境的特殊脆弱性。要根据船舶类型、航行特性和长度量身定制措施，具体包括凭票限制乘客进入或离开登船码头，给乘客分配座位，在港口设置乘客专用进出通道。游轮应具备足够船上新冠病毒测试能力。欧洲海事安全局（EMSA）将推动共享关于船舶跟踪、健康报告等的信息和优秀做法。

（五）城市交通。增加和调整运营频率，重新调整线路，使用创新技术和移动应用程序预测人流密度，优化车站和交

通枢纽客流管控。

《指导方针》最后指出，在恢复运输服务和连通性的同时，要关注运输部门的可持续和智能化发展，以使其恢复危机前实力并保持全球竞争力。

（发展研究部周怡君根据欧盟委员会《COVID-19: Guidelines on the progressive restoration of transport services and connectivity》等文件整理）